

花垣县打好经济增长主动仗实施方案

为深入贯彻落实党的二十大精神和中央、省、州、县委经济工作会议精神，抢抓宏观政策和环境利好机遇，加快推动我县经济运行整体好转，按照省、州打好经济增长主动仗的部署安排，结合我县实际，特制定本实施方案。

一、工作目标

经济总量稳步增长，地区生产总值增长 8%。有效需求加快恢复，社会消费品零售总额增长 8%，固定资产投资增长 8%。产业支撑更加有力。农业基础地位持续巩固；制造业核心竞争力持续增强，规模工业增加值增长 10%；文化旅游业加快发展，接待游客 600 万人次、实现旅游收入 50 亿元以上。质量效益持续提升，产业开发区技工贸总收入实现 66 亿元以上，亩均税收增长 20% 以上；地方一般公共预算收入增长 7%；金融机构存贷款余额分别增长 11%、13%。城乡区域发展更加协调，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、10%；力争进出口总额增长 18% 以上、招商引资到位资金增长 18% 以上、实际利用外资 90 万美元。

二、工作任务

（一）加快消费潜力释放。把恢复和扩大消费摆在优先位置，积极谋划新一轮消费刺激政策，消费对经济增长贡献率超过

50%。

1. 积极开展促消费活动。继续开展“乐享消费·幸福湘西”“爱心助农”农特产品促销等活动。围绕家电、家装、餐饮等领域，结合重要节日节点，指导商场超市各类商贸企业策划开展促销活动，促进消费品市场发展。加强消费者权益保护，完善消费维权机制。强化消费市场监管，开展专项执法行动，检查食品药品经营主体、餐饮单位、农贸市场、商超、旅游景点等，确保全县生活必需品市场供应充足、品种丰富、质量安全。（常务副县长鲁民明统筹，县商务局牵头，县市场监督管理局负责）

2. 促进住房消费回升。组织开展“房交会”等活动，激发群众购房热情，增强房地产市场发展活力。推进保障性住房建设，大力发展高端旅游地产、疗养地产、小地块商业地产、智能家居市场，开辟新型房地产市场。加强房地产领域风险监测防范化解，防止处置不当引发系统性风险，全力推动存量风险楼盘复工复产，保交楼、保民生、保稳定。（副县长马继国统筹，县住房和城乡建设局牵头，县金融办按职责分工负责）

3. 加快旅游消费恢复。加快十八洞、边城茶峒、古苗河等景区景点旅游业态植入，高质量举办第二届旅发大会，精心组织“赶秋节”“11·3 吉客节”“十八洞 520 相亲节”等重大活动，全面拉升旅游热度。开展矮寨·十八洞·德夯大峡谷生态文化旅游助推乡村振兴示范区创建，培育地质文化旅游，加快开发乡村游、

研学游、康养游、红色游、休闲度假和旅游文创等新产品新业态。抢抓航空时代到来的机遇，积极寻找、对接等重点客源市场，推动全县文旅宣传立体化、数据化、精准化，让旅游市场“火”起来。（副县长于亮统筹，县文化旅游广电局牵头，十八洞文旅公司等按职责分工负责）

4.着力发展夜间经济。不断丰富夜游、夜演、夜购、夜娱、夜宿、夜拍等业态，形成系统化夜经济体系，规划建设一批有区域标识度、多业态融合发展的夜经济场景，打造一个以上的“本地人常去、外地人必去”“烟火气、湘西味、国际范”的“神秘夜湘西”网红打卡地，形成花垣特色的夜经济消费新引擎。实施“夜湘村”建设计划，在城区和重点景区周边布局建设1个以上乡村夜经济体验基地。（常务副县长鲁民明统筹，县商务局牵头，县文化旅游广电局、县城市管理和综合执法局等按职责分工负责）

5.培育发展新型消费和商贸企业。挖掘非遗传承、特色美食、休闲娱乐、绿水青山等独特的生态环境和民族文化资源，以引领绿色消费、健康消费为重点，形成至少1个有市场感召力的新型消费热点。新建新能源汽车充电桩200台，新开、改造一批城乡停车场。充分利用全州“直播带货”“网络达人”“乡村电商明星”“跨境电商能人”千名人才培养计划，开展“知名网红带货”系列活动。挖掘家政服务消费，积极开展“家政兴农”行动，助力城乡服务消费。扩大城乡商贸流通规模，启动城乡农贸

市场提质改造工程，推进县城综合大市场、四省边区农副产品集散基地和农产品出口基地建设，加快培育新型消费，促进线上线下融合，大力发展体验式、参与式、沉浸式消费，持续释放消费潜力。（常务副县长鲁民明统筹，县商务局牵头，县住房和城乡建设局、县发展和改革委员会、县人力资源和社会保障局、县市场监督管理局等按职责分工负责）

（二）全力扩大有效投资。抢抓扩大内需战略机遇，充分发挥投资稳增长、调结构、促升级的关键作用，实施重大项目 70 个以上，完成重点项目投资 70 亿元以上。

1. 推进产业项目建设。大力引进锰锌废渣综合利用、碳酸锂、聚合物锂电池、园区能源综合开发等一批绿色矿业及新材料、新能源等项目，新增入园企业 10 家以上；加快延伸锰、锌、钒等优势产业链，培育和壮大锰锌精深加工、电子信息、储能设备等新材料新能源产业集群，重点推进中钒联高纯钒产业链、年产 2000 万平方米新能源胶带涂布生产线、年产 5000 万米 COB 灯带芯片封装生产线、5 万吨/年电解锰无铬钝化工艺技改项目、1 万吨/年电子级四氧化三锰建设等项目，争创国家锰锌钒深加工新材料高新技术产业基地。抓紧“五好”园区、省级化工园区创建。（常务副县长鲁民明统筹，县发展和改革委员会牵头，县科技和工业信息化局、花垣产业开发区管委会等部门按职责分工负责）

2. 推进交通网络设施建设。加强与省州部门对接，加快推进

湘西边城机场建设运营，积极推进渝湘粤高铁、辰溪经泸溪凤凰至花垣（茶峒）高速、龙山茅坪经里耶至茶峒高速、张家界经湘西州至梵净山高速等重大交通项目前期工作；推进民乐至两河公路、吉首社塘坡至花垣麻栗场等 7 条国省干线公路项目前期工作，抓紧实施保靖夯沙至吉卫、黄土坪经金龙至排碧等干线公路项目，确保紫霞大道、瓦乐大桥全面通车；全年完成新建农村公路 25 公里、实施安全防护工程 27 公里、铺装农村公路路面 141 公里、改造危桥 4 座。加快构建县乡村三级交通物流体系，推进佳民客货邮分拣中心建设，提质升级 12 个农村客运站、217 个村快递物流配送站。积极打造武陵山片区区域性综合交通枢纽，争创全国“交通运输一体化”示范县。（副县长马继国统筹，县交通运输局牵头，县发展和改革局等部门按职责分工负责）

3. 推进水电基础设施建设。重点推进城乡供水一体化工程、五龙冲水库集中供水支管网工程，实现向 61 个村供水。推进大卡、大塘等 9 个水库除险加固工程，全面消除安全隐患。加快推进文笔峰 110KV、边城 35KV 输变电工程，重点推动集中式光伏发电、十八洞抽水蓄能项目，持续抓好电力“一张网”改革，做好供电保障。（常务副县长鲁民明统筹，县发展和改革局牵头，县水利局等部门按职责分工负责）

4. 加快信息基础设施建设。加快 5G、移动互联网信息基础设施建设，新建 5G 基站 45 个，实现城区 5G 信号全覆盖、光纤覆

盖能力 8.65 万户以上。抢抓国家数字乡村试点机遇，加快实现乡村产业数字化、乡村治理数字化、乡村惠民服务数字化。（副县长龙光平统筹，县科技和工业信息化局牵头，县委网信办、县发展和改革委员会、县通管办等按职责分工负责）

5. 加强农业基础设施建设。深入开展高标准农田建设项目创新示范推进行动，打造至少 1 个高标准农田建设示范片区，加大中小型灌区续建配套与改造力度，优先将永久基本农田建成高标准农田，建好 3.58 万亩高标准农田。实施设施农业建设提升行动，加快启动国家农村产业融合发展示范园后续建设；建强现代农业产业基地，全力推动“八大产业”发展，重点培优酒产业链、十八洞智慧农博园、十八洞土鸡全产业链等高标准产业示范基地，建成高标准产业示范基地 368 个，千亩产业基地 36 个、万亩产业基地 3 个。完善农业防灾减灾设施，保障农业农村用水饮水安全。实施“互联网+”农产品出村进城工程和“数商兴农”行动，加强农村仓储、物流、冷链设施的数字化建设，优化提升农村电商服务站。（副县长吴坚统筹，县农业农村局牵头，县发展和改革委员会、县水利局、县商务局、湖南湘西国家农业科技园区管委会等按职责分工负责）

6. 加强园区基础设施建设。建成标准厂房 15 万平方米以上，重点推进湘西十八洞产业园、盈田新材料新能源产业园、创新创业园区供水工程、C 区三期基础工程、A 区标准厂房、消防站、化工

园区停车场、智慧园区项目建设，力争年底前湘西十八洞产业园实现招商入驻、完成省级化工园区认定。（常务副县长鲁民明统筹，花垣产业开发区管委会、县发展和改革局等按职责分工负责）

7. 加强医疗教育基础设施建设。加强医疗教育基础设施建设。大力推进县人民医院医技综合楼项目，完成县中医院整体搬迁，推进雅桥卫生院整体搬迁，实施排碧、龙潭、吉卫等7个卫生院提质工程，标准化打造一批村卫生室，持续完善县乡村三级医疗服务体系。（副县长梁春波统筹，县卫生健康局牵头）启动县第一幼儿园、县第二幼儿园、县第三幼儿园等学前建设项目，新增公办幼儿园学位1560个；启动建设县域普通高中“徐特立项目”，加速推进城北小学、磨老小学及边城高级中学教学楼建设等项目，实施3所农村标准化寄宿制学校建设项目，完成5所乡村小规模学校优化提质。（副县长于亮统筹，县教育和体育局牵头，县发展和改革局、县自然资源局等按职责分工负责）

8. 激发民间投资活力。进一步完善政策环境，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设。常态化开展政银企对接，选择一批规模适度、经济可行的经营性项目向社会公开推介。鼓励社会资本通过独资、股权合作等方式，参与城市更新等重大工程和补短板项目。（常务副县长鲁民明统筹，县发展和改革局、县住房和城乡建设局等按职责分工牵头负责）

9. 推进政府投资管理系统性创新。严格落实投资管理“五举

措”，深化投资项目审批制度改革，全面规范政府性投资项目决策和立项程序，不断提高政府投资效率。完善项目滚动开发机制，加强项目开发储备。组建全县重点项目暨招商引资工作专班，积极申报省、州重点项目。（常务副县长鲁民明统筹，县发展和改革局牵头，县财政局、县交通运输局、县自然资源局等按职责分工负责）

（三）加快走出去步伐。积极对接京津冀、长三角、珠三角、长株潭和成渝地区双城经济圈，继续拓展省际边区互动合作，大力推进渝湘黔边城协同发展合作区建设，依托湘西边城机场、高铁等新通道，积极融入新发展格局。优化招商引资政策及全过程服务机制，加强上层谋划及项目包装，强化土地、资金、人才等基础要素保障，重点依托“三区一园”，深挖全县优势资源及“精准扶贫首倡地”吸引力潜力，聚焦“四新产业”，瞄准“三类500强”企业、行业龙头企业、隐形冠军企业、总部经济企业，充分发挥驻点招商优势，扎实推进“湘商回归专项行动”，引进“三类500强”企业新投资项目1个以上，新签约项目50个以上，新落地项目30个以上，引进省外境内资金24亿元以上。（常务副县长鲁民明统筹，县商务局牵头）

（四）培育壮大产业动能。抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，加快构建现代化产业体系，厚植经济基础。

1. 培育壮大市场主体。实施骨干企业倍增计划，支持对经济

支撑作用大的骨干企业发展壮大。抓好国有企业改革，盘活用好国有资产，实施民营经济培育计划，细化完善具体支持措施，引导中小企业专精特新发展。落实“三联”制度，加大对市场主体培育帮扶力度，持续实施市场主体倍增工程、新增规模以上工业企业行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，主动为企业纾难解困，实现新增市场主体2200家、新增“四上”企业16家以上、新增个转企15户以上。大力培育壮大新型农业经营主体，新增州级以上农业龙头企业4家以上。（常务副县长鲁民明统筹，县科技和工业信息化局、县市场监督管理局、县发展和改革委员会、县财政局、县商务局、县农业农村局、县文化旅游广电局、县金融办等按职责分工负责）

2. 壮大优势产业链。推进工业经济提质增效，制定重点产业链突破方案，落实产业链“链长制”，培养产业链“链主”企业，完善产业链“五个一”工作框架，协同推进“五个平台”建设，大力实施产业链“六个具体行动”，推动优势产业链纵深发展。（副县长龙光平统筹，县产业链办牵头，县科技和工业信息化局、县农业农村局、县文化旅游广电局、县发展和改革委员会按职责分工负责）

3. 加快“五好”园区等产业平台建设。高标准完成园区“十四五”发展规划，加快实现产业园区科技创新平台、金融服务平台、人才服务平台、现代物流平台全覆盖。持续深化园区体制机

制改革，加快建立亩产效益评价、企业入驻和退出动态机制，力争花垣产业开发区成功创建省级高新区。完成园区三类低效土地的清理年度任务与国有闲置标准厂房的处置任务。深入推进园区污染第三方治理，推广应用园区数字地图。（常务副县长鲁民明统筹，花垣产业开发区管委会、县发展和改革委员会牵头，县科技和工业信息化局、县自然资源局、县商务局、州生态环境局花垣分局等按职责分工负责）

4. 推动现代农业发展。坚决落实耕地保护和粮食安全政治责任，完成省定粮食安全考核任务，强化耕地保护“田长制”。实施农业科技支撑工程，加强科技创新平台、专家工作站创建，形成农业良种良法良品良具持续推广格局，推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系。积极申报创建省级产业强镇、特色产业小镇。实施品牌提升计划，加强农产品地理标志、农产品区域公用品牌和特色农产品品牌建设，着力打造“十八洞”区域公用品牌。实施产业融合强农行动，启动“湘西黄牛”产业园提质增效工程、“十八洞黄金茶”产业园等融合发展示范工程，重点支持武陵苗木、十八洞富硒蔬菜、湘西黄牛保种繁育、绿色种养循环农业等项目建设，实现特色种植业面积稳定在 37 万亩以上，特色养殖业规模达 210 万头（羽、尾）以上，实现特色产业全产业链总产值 40 亿元以上。（副县长吴坚统筹，县农业农村局牵头，县发展和改革委员会、县自然资源局、县乡村振兴局、县市场监督管理

局等按职责分工负责)

5. 纵深推进财源建设。进一步强化产业扶持政策制定与税收贡献挂钩、产业类专项资金设立规模与税收提升挂钩、专项资金分配与项目绩效挂钩“三个挂钩”机制实施细则。继续实施骨干税源企业培育计划，加大对“四上”企业的奖励支持力度，持续提升骨干税源企业税收贡献度，强化重点税源企业对财税增长的支撑作用。实施小企业强身计划，加大对具有发展潜力小企业的扶持力度，着力培育一批专精特新“小巨人”骨干企业，厚植县域财源后劲。(常务副县长鲁民明统筹，县财政局、国家税务总局花垣县税务局牵头)

(五) 增强区域发展动能。立足区域资源禀赋和产业基础，着力推进区域特色发展、协调发展，推动形成互促共进、协调互补的区域发展新格局。加快完成“一县一策”县城城镇化实施方案编制。推动县城外重点镇、特色镇加快发展，形成“县城+重点镇”新型城镇化带动引领新格局。持续开展城市更新行动，完成边贸市场400户棚户区改造，推进老科技局、移动公司、民政局片区老旧小区改造项目，启动大竹山、中山堂、星梦园片区老旧小区连片改造项目，启动800套保障性租赁住房工程。完善燃气、污水、生活垃圾、排水防涝等设施，做好饮用水源保护区生态环境保护和水质监测工作，保障集中式饮用水水源地水质，确保居民饮水安全。增强城市防灾减灾能力。(副县长马继国统筹，

县住房和城乡建设局牵头，县水利局、县城市管理和综合执法局、州生态环境局花垣分局等按职责分工负责)

(六) 强化发展要素保障。强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，为经济稳定增长提供坚实支撑。

1. 推动金融改革创新。积极发展政府产业引导基金，吸引社会资本积极参与，助推经济结构调整、产业转型升级和城乡建设。鼓励外来资本以并购、参股、控股等形式参与新兴产业发展和传统产业重组及技改升级。支持银行、证券、保险、信托、创业投资等机构加强合作，促进众创、众扶与金融有效对接，推动我县金融发展扩量提质，力争涉农贷款、小微企业贷款、绿色贷款、制造业中长期贷款、信用贷款增速高于全州各项贷款平均增速。推进中小企业商业价值信用贷款改革试点，进一步加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度，提高科技贷款额度。积极推动符合条件企业挂牌湖南省股交所专精特新专板。积极推广“信易贷”模式，推广应用“湘信贷”。(常务副县长鲁民明统筹，县金融办、县科技和工业信息化局、县发展和改革委员会等按职责分工负责)

2. 强化资源要素保障。按时间节点全面完成县、乡镇国土空间总体规划编制报批，将重大项目纳入各级国土空间总体规划予以保障。用好自然资源部、省自然资源厅一揽子用地要素保障政策，对全县经济高质量发展各类合理用地应保尽保。推进工业用

地弹性出让、用地清单制，降低企业初始用地成本。深化园区三类低效土地清理，有序拓展园区空间。严格执行新一轮矿产资源规划，有效实施有色金属等重点矿种勘查，提升矿产资源保障能力。依规划有序开展砂石土矿出让，保障重点项目和民生建设的砂石需求。积极推进集中式光伏发电项目建设。（副县长龙光平统筹，县自然资源局牵头，县林业局、县发展和改革局等按职责分工负责）

3. 加强科技创新。强化企业创新主体地位，鼓励支持企业加强与高校、科研院所、行业领军专家合作，开展联合研发攻关，提升县域科技创新能力，加快创建省级创新型县。加快创新平台建设，持续推进茶产业研究院、潇湘科技要素大市场花垣工作站等创新平台建设，全年力争培育创新平台或专家工作站 2 个以上。大力培育壮大创新主体，重点培育尾渣综合利用、锰锌精深加工、特色食品、生物医药和生物科技龙头企业，新增高新技术企业 3 家，注册科技型中小企业 45 家以上。大力支持东矿、三立、兆科、奥邦、德农、五龙等企业加快技术开发和技术成果转化，企业研发经费投入达 1 亿元以上。（副县长龙光平统筹，县科技和工业信息化局牵头，湖南湘西国家农业科技园区、县产业开发区按职责分工负责）

4. 强化人才服务保障。制定花垣县“十四五”时期人才发展规划，持续推进“乡村育才聚才行动”，将政策覆盖面向基层一线

倾斜、向产业发展前沿延伸，全年培养 4000 名以上大学生，培育 20 名名师、名医、名匠。深化人才激励新机制，抓好“揭榜挂帅”新探索，鼓励支持科技成果转化，更大限度激发和释放人才创新创业创造活力。围绕各类人才在职称评定、子女入学、配偶就业、项目孵化、金融支持等关键事项提供全要素、全链条、全周期的精细化服务，不断壮大“花垣家政”“花垣焊工”“花垣绣娘”等劳务品牌，全方位强化建设“花园式”现代化新花垣的人才支撑。（常务副县长鲁民明统筹，县委组织部、县人力资源和社会保障局、县科技和工业信息化局、县教育和体育局、县财政局、县住房和城乡建设局等按职责分工负责）

三、工作机制

成立打好经济增长主动仗工作专班，由县人民政府常务副县长为总召集人，各分管副县长为召集人，县政府办公室分管副主任和县发展和改革委员会主要负责人为副召集人，成员单位包括县委组织部、县发展和改革委员会、县教育和体育局、县科技和工业信息化局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文化旅游广电局、县卫生健康局、县市场监督管理局、县金融办、县通管办等，专班办公室设在县发展和改革委员会，负责日常协调和调度。